



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Przewodniczący Prezes
Karol Bednarek
dnia 28 kwietnia 2026 r.

RIO-SO15-4204-17/2026

Włocławek, dnia 28 kwietnia 2026 r.



Pan

Adam Michalak

Burmistrz Solca Kujawskiego

p. Skarby

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 17/S/2026 Składu Orzekającego Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Solca Kujawskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Solec Kujawski..

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35. 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52. 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6. 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 17/S/2026
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Solca Kujawskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Solec Kujawski.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 11 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Daniel Jurewicz</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Karol Bednarek</i>
	<i>Beata Piłatowska</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (dalej ustawa), Burmistrz Solca Kujawskiego przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy zarządzenie w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok (dalej: Sprawozdanie). Do sprawozdania dołączona została również m. in. informacja o stanie mienia komunalnego Gminy.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniem budżetowym i sprawozdaniem w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. Skład Orzekający opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniem budżetowym. Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami.

Z przedłożonego Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 roku jednostka osiągnęła dochody w wysokości 144 103 295,61 zł, co stanowi 98,09% planu budżetu po zmianach. Przebieg realizacji dochodów budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 123 638 018,67 zł, tj. 99,25% wielkości planowanych. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 20 465 276,94 zł, co stanowi 91,66% planu. W przedłożonym Sprawozdaniu Burmistrz podał przyczyny odchyleń poziomu wykonania dochodów względem wielkości planowanych. Na koniec 2025 roku zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 13 662 592,43 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił więc ich spadek o kwotę 3 223 395,78 zł.

Wydatki budżetowe wykonano w 2025 roku w kwocie 134 279 608,92 zł, tj. na poziomie 90,9 % planu. Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział i według zadań) z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania, są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb - NDS i Rb - 28S.

Wydatki bieżące wykonano w kwocie 114 555 562,01 zł, tj. na poziomie 9,09% planu na 2025 rok. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wynagrodzenia i składki, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych. Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 19 724 046,91 zł, co stanowi 14,68% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 75,95%. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie poszczególnych przedsięwzięć inwestycyjnych wraz z przyczynami odchyleń od planu.

W objaśnieniach do Sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. W objaśnieniach wskazano również dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze sprawozdania wynika, że Gmina w 2025 roku wykazała pełne lub częściowe wykorzystanie w ww. roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

Ostateczny plan na koniec roku zakładał budżet z deficytem w wysokości 816 425,50 zł, w wyniku realizacji dochodów i wydatków zamknął się on nadwyżką w kwocie 9 823 686,69 zł. Jednostka zrealizowała przychody ogółem w wysokości 9 459 191,40 zł pochodzące z nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków. W pełni zrealizowane zostały rozchody budżetu (2 000 000 zł), w całości była to spłata zadłużenia z lat ubiegłych. Wydatki na obsługę długu wyniosły 123 543,64 zł.

Ogromne znaczenie dla funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego ma poziom generowanych nadwyżek operacyjnych, tj. nadwyżek dochodów bieżących nad

wydatkami bieżącymi. Ma ona wpływ na możliwość realizacji zadań oraz możliwości zaciągania i spłaty zobowiązań o charakterze zwrotnym. Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina osiągnęła na koniec 2025 roku nadwyżkę operacyjną w kwocie 9 082 456,66 zł. Gmina spełniła więc wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił również, że wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosła 1 000 000 zł, co stanowi 0,69% w relacji do wykonanych dochodów ogółem. Gmina wykazała, że nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w Sprawozdaniu a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy. W Sprawozdaniu uwzględniono również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisem art. 269 ustawy.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się jednocześnie, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Solec Kujawski.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Daniel Jurewicz*

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

